

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 196/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra cụ thể về 06 nội dung: (1) Quy định một số nội dung chi, mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội; (2) Sửa đổi, bổ sung quy định nội dung chi, mức chi các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo quy định tại Phụ lục 01 Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016; (3) Sửa đổi, bổ sung mục 9, phần III, Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố quy định nội dung chi và mức chi thực hiện công tác điều tra dư luận xã hội của Thành phố; (4) Sửa đổi, bổ sung chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam quy định tại phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố; (5) Sửa đổi quy định mức chi quy định tại mục 01, biểu 03, phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 về chế độ chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ chi tiếp khách trong nước của thành phố Hà Nội; (6) Quy định nội dung chi và mức chi phục vụ các Đại hội nhiệm kỳ của các tổ chức chính trị xã hội, các Hội có tính chất đặc thù của Thành phố; các chương trình làm việc của Thành phố và các Hội nghị, sự kiện diễn ra trên địa bàn Thủ đô như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định. Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố được UBND Thành phố thực hiện đầy đủ các bước theo đúng trình tự, thủ tục theo Điều 117 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương tại các thông tư. Các nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

B. Về những vấn đề cụ thể

I. Quy định một số nội dung chi, mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1. Trên cơ sở Thông tư số 61/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính và để công tác lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố được kịp thời, đồng bộ, thống nhất, đảm bảo thực hiện theo đúng các quy định, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Các nội dung chi được UBND Thành phố đề xuất tiếp tục áp dụng theo các nội dung chi mà Thành phố đang áp dụng theo Quyết định số 1223/QĐ-UBND ngày 15/2/2019 của UBND Thành phố và đã được lấy ý kiến của các quận, huyện, các đơn vị được giao tổ chức thực hiện công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn xác định là phù hợp. Một số mức chi được đề xuất áp dụng theo các mức chi đang được thực hiện (chi bảo hộ lao động cho cán bộ thường xuyên trực tiếp làm công tác kiểm đếm, điều tra khảo sát GPMB, cường chế kiểm đếm; chi hỗ trợ tiền điện thoại; chi hỗ trợ cho cán bộ tham gia công tác bồi thường GPMB của HDGPMB cấp huyện), một số mức chi được đề xuất vận dụng theo các mức chi có tính chất tương tự theo quy định của Bộ Tài chính (chi tiền nước uống cho cán bộ đi khảo sát thực tế tại thực địa; chi hỗ trợ xăng xe). Ban KTNS cơ bản thống nhất.

2. Đề đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo, giải trình rõ thêm:

Căn cứ đề xuất vận dụng mức chi tuyên truyền các chính sách, chế độ về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, chi thông báo, tuyên truyền vận động các đối tượng thực hiện quyết định cường chế kiểm đếm.... khi sử dụng quy định tại thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của liên Bộ Tài chính – Tư pháp.

II. Sửa đổi, bổ sung nội dung, mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo quy định tại Phụ lục 01 Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016.

1. UBND Thành phố đề nghị sửa đổi, bổ sung nội dung, mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo là phù hợp với các quy định và hướng dẫn của Trung ương tại Thông tư số 37/2022/TT-BTC ngày 22/6/2022 của Bộ Tài chính.

2. UBND Thành phố đề xuất sửa đổi các quy định liên quan đến chi cho các công tác: xây dựng sổ tay nghiệp vụ cho điều tra viên thống kê; tập huấn nghiệp vụ điều tra viên thống kê các cấp; kiểm tra, giám sát hoạt động điều tra thống kê, phúc tra phiếu điều tra thống kê; công bố kết quả điều tra thống kê; chi phiên dịch, biên dịch phục vụ điều tra thống kê để áp dụng các quy định dẫn chiếu đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế của Trung ương và Thành phố là hợp lý. Việc sửa đổi bổ sung chế độ chi xử lý kết quả Điều tra thống kê tại khoản 3.9, mục 3, Phụ lục 01 để đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 37/2022/TT-BTC ngày 22/6/2022 của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

III. Sửa đổi, bổ sung mục 9, phần III, Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố quy định nội dung chi và mức chi thực hiện công tác điều tra dư luận xã hội của Thành phố.

1. HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND trong đó Phụ lục 01 quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù thực hiện công tác điều tra dư luận xã hội của thành phố. Các nội dung này quy định tương tự như các chế độ chi của các cuộc điều tra thống kê ngân sách Thành phố đảm bảo tại Phụ lục 01, Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND Thành phố. Nay Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 37/2022/TT-BTC ngày 22/6/2022 về việc sửa đổi bổ sung khoản 9 Điều 30 và Mẫu 01 kèm theo Thông tư số 109/2016/TT-BTC trong đó sửa đổi, bổ sung quy định về mức chi xử lý kết quả điều tra thống kê và UBND Thành phố cũng đang trình HĐND Thành phố sửa đổi các chế độ chi liên quan đến điều tra thống kê sử dụng ngân sách Thành phố theo quy định, để đảm bảo phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành, thống nhất trong công tác chi trả các chế độ chi có tính chất tương tự, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số mức chi đặc thù của các cuộc điều tra dư luận xã hội do ngân sách Thành phố bảo đảm là cần thiết.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất sửa đổi, bổ sung “Chế độ chi xử lý kết quả điều tra” tại mục 9, phần III, Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố như đề xuất của UBND Thành phố.

IV. Sửa đổi, bổ sung chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam quy định tại phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố.

1. Nội dung chi và mức chi đặc thù quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam quy định tại phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu về tổ chức, chi tiêu đón tiếp khách nước ngoài vào

làm việc tại Việt Nam. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, Thành phố cũng phát sinh một số nội dung, mức chi và đối tượng thực tế trên cơ sở thông lệ ngoại giao, để thể hiện sự hiếu khách và trọng thị đồng thời quảng bá nét văn hóa của đất nước, con người Việt Nam nói chung và Thủ đô Hà Nội nói riêng, góp phần cho sự phát triển của Thủ đô.

Ban cho rằng, để phục vụ cho công tác đối ngoại của Thành phố, góp phần xây dựng hình ảnh một Thủ đô Hà Nội thân thiện, văn minh, mến khách, việc UBND Thành phố đề nghị sửa đổi, bổ sung quy định nội dung chi và mức chi đặc thù đối với chế độ tiếp khách nước ngoài, chế độ tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế do thành phố Hà Nội thực hiện là cần thiết. Việc quyết định các chế độ chi này là đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Ban thống nhất đề xuất của UBND Thành phố về sửa đổi, bổ sung một số chế độ chi tiếp khách nước ngoài, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế như đề xuất của UBND Thành phố.

Tuy nhiên, Ban đề nghị rà soát, điều chỉnh phần nội dung quy định về chế độ chi tiêu chuẩn thuê chỗ ở và tiêu chuẩn ăn hàng ngày đối với Đại biểu phía Việt Nam tham dự hội nghị quốc tế phải ăn, ở tập trung theo yêu cầu của Ban tổ chức đang quy định tại mục 1 phụ lục 04 dự thảo Nghị quyết sang mục 3 phụ lục 04 dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với tính chất của nhiệm vụ, bố cục của Nghị quyết.

V. Sửa đổi quy định mức chi quy định tại mục 01, biểu 03, phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 về chế độ chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ chi tiếp khách trong nước của thành phố Hà Nội.

1. UBND Thành phố trình sửa đổi quy định mức chi mời cơm tiếp khách trong nước tại mục 01, biểu 03, phụ lục 02 Nghị quyết số 03/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội quy định về chế độ chi tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ chi tiếp khách trong nước của thành phố Hà Nội để phù hợp với tình hình thực tế.

UBND Thành phố báo cáo từ năm 2018 đến nay, do tác động của nhiều yếu tố trong nước và quốc tế, đặc biệt là do tác động của dịch bệnh Covid-19 khiến giá cả nhiều mặt hàng (lương thực, thực phẩm, nhiều mặt hàng thiết yếu, chi phí vận chuyển hàng hóa...) trên thị trường tăng cao, dẫn đến mức chi mời cơm đã được ban hành từ năm 2018, đến nay không còn phù hợp với tình hình thực tế, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức, bố trí sắp xếp việc tiếp khách trong nước. Đồng thời, việc quy định một mức chi mời cơm dùng chung cho tất cả các đoàn khách đến làm việc với Thành phố như hiện nay cũng chưa đảm bảo phục vụ một số hoạt động đối ngoại cấp cao của Thành phố đòi hỏi chu đáo, trang trọng, lịch

sự. Để góp phần đáp ứng các yêu cầu trong công tác đối ngoại của Thành phố, căn cứ khoản 2 Điều 33 Thông tư 71/2018/TT-BTC quy định “ Căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí và giá cả thực tế, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan nhà nước khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể tiếp khách trong nước đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý để thực hiện cho phù hợp, đảm bảo tiết kiệm, chống lãng phí”.

Ban thống nhất đề xuất của UBND Thành phố điều chỉnh 03 mức chi mời cơm tiếp khách trong nước (chi tiết tại phụ lục 05 của dự thảo Nghị quyết).

VI. Quy định nội dung chi và mức chi đặc thù phục vụ các Đại hội nhiệm kỳ của các tổ chức chính trị xã hội, các Hội có tính chất đặc thù của Thành phố; các chương trình làm việc của Thành phố và các Hội nghị, sự kiện diễn ra trên địa bàn Thủ đô.

1. UBND Thành phố đề xuất 02 nội dung chi và mức chi đặc thù (1) Chi vật phẩm kỷ niệm các Đại hội nhiệm kỳ (2) Chi quảng bá các sản phẩm có đóng góp cho nền kinh tế Thủ đô tại các chương trình làm việc của Thành phố và các Hội nghị, sự kiện diễn ra trên địa bàn Thủ đô, gồm: 4 nhóm nội dung cho 12 mức chi chi tiết các đối tượng được hưởng.

Các nội dung chi và mức chi này chưa được Trung ương quy định nay UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố ban hành chế độ chi đặc thù của Thành phố. Thực tế hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội, các Hội có tính chất đặc thù của Thành phố vẫn cần có sự hỗ trợ của Thành phố để đảm bảo trang trọng, đúng định hướng của Thành ủy, ghi nhận những đóng góp của các cá nhân cho công tác Hội. Thành phố Hà Nội thường xuyên đón các đoàn đại biểu của Trung ương, các địa phương bạn đến làm việc, trao đổi, học tập kinh nghiệm, các buổi làm việc này cũng là các hoạt động kết hợp quảng bá các sản phẩm của Thủ đô, mở ra các cơ hội hợp tác kinh tế của Thủ đô với các địa phương trong cả nước. Ban cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất nội dung chi và mức chi đặc thù nêu trên là phù hợp và cần thiết. Nguồn kinh phí thực hiện các nội dung nêu trên do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp là phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành

Ban KTNS thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định¹ theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

¹ Văn bản số 130/BC-STP ngày 8/6/2023; số 120, 121, 122, 123, 124/STP-BC ngày 07/6/2023 của Sở Tư pháp.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố điều chỉnh bổ sung trong dự thảo Nghị quyết để đảm bảo theo quy định của luật:

Bổ sung thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết theo quy định của luật văn bản QPPL là sau 10 ngày kể từ ngày Chủ tịch HĐND Thành phố ký chứng thực nghị quyết này.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, tiếp thu giải trình của UBND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga